Проект

Приморский муниципальный округ Архангельской области

Собрание депутатов первого созыва

Шестнадцатая очередная сессия

РЕШЕНИЕ

19 июня 2025 г. №

**Об утверждении Порядка проведения органами местного самоуправления Приморского муниципального округа Архангельской области мониторинга правоприменения муниципальных нормативных**

**правовых актов**

В соответствии с [Указом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=459094&date=25.04.2024) Президента Российской Федерации от 20 мая   
2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=453747&date=25.04.2024) Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»

Собрание депутатов **РЕШАЕТ**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения органами местного самоуправленияПриморского муниципального округа Архангельской области мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов.

2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию и вступает в силу со дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель  Собрания депутатов  \_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.Н. Авилов | Глава  муниципального образования  \_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.А. Рудкина |

УТВЕРЖДЕНО  
решением Собрания депутатов

Приморского муниципального округа

от \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Порядок**

**проведения органами местного самоуправления** **Приморского муниципального округа Архангельской области мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет правила и показатели осуществления мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – Порядок).

Под мониторингом правоприменения муниципальных нормативных правовых актов Приморского муниципального округа (далее – мониторинг) понимается осуществляемая на постоянной основе комплексная и плановая деятельность органов местного самоуправления муниципального образования в пределах своих полномочий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о качестве муниципальных нормативных правовых актах Приморского муниципального округа Архангельской области и практике их применения.

При осуществлении мониторинга применяется [Методика](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=453747&dst=100008&field=134&date=25.04.2024) осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.

**II. Цели, задачи и принципы проведения мониторинга**

2.Целями мониторинга являются выявление, устранение и предотвращение нежелательных последствий действия муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – муниципальных нормативных правовых актов), совершенствование правотворческой деятельности органов местного самоуправления Приморского муниципального округа Архангельской области ( далее - муниципального образования).

3. Основными задачами проведения мониторинга являются:

1) выявление общественных отношений, правовое регулирование которых относится к компетенции органов местного самоуправления, и пробелов правового регулирования в муниципальных нормативных правовых актах;

2) выявление муниципальных нормативных правовых актов, требующих их приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области, уставом муниципального образования, правилами юридической техники, а также устранение выявленных противоречий, нарушений правил юридической техники;

3) выявление коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и их последующее устранение;

4) выявление причин, препятствующих исполнению муниципальных нормативных правовых актов, и подготовка предложений по их устранению;

5) предупреждение применения актов прокурорского реагирования на муниципальные нормативные правовые акты, не соответствующие законодательству Российской Федерации, законодательству Архангельской области, уставу муниципального образования, а также оспаривание муниципальных нормативных правовых актов в судебном порядке;

6) выявление муниципальных нормативных правовых актов фактически утративших силу (недействующих, устаревших), в целях их последующей отмены в установленном порядке;

7) повышение эффективности исполнения (применения) муниципальных нормативных правовых актов.

4. Мониторинг осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) законность;

2) плановость;

3) непрерывность;

4) целенаправленность, системность и комплексность;

5) полнота, всесторонность и объективность;

6) гласность (информационная открытость);

7) актуальность и достоверность информации;

8) обоснованность выводов;

9) профессионализм лиц, осуществляющих мониторинг;

10) ответственность за результат мониторинга.

**III. Формы проведения мониторинга**

5.Основными формами мониторинга являются:

1) текущий;

2) оперативный.

6.Текущий мониторинг осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли (подотрасли) законодательства и группы муниципальных нормативных правовых актов.

7. Оперативный мониторинг осуществляется в течение первого года действия муниципальных нормативных правовых актов.

**IV. Субъекты. инициаторы и исполнители мониторинга**

8. Субъектами мониторинга в муниципальном образовании являются:

1) Собрание депутатов муниципального образования;

2) глава муниципального образования;

3) администрация муниципального образования.

9. Инициаторами проведения мониторинга могут выступать:

1) депутаты Собрания депутатов муниципального образования;

2) глава муниципального образования;

3) заместители главы муниципального образования;

4) руководители отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования;

5) Контрольно-счетная палата муниципального образования;

6) Общественный совет муниципального образования.

10. Исполнителями проведения мониторинга являются:

1) в отношении решений Собрания депутатов муниципального образования – аппарат Собрания депутатов муниципального образования и депутаты Собрания депутатов муниципального образования;

2) в отношении муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования – правовое управление администрации муниципального образования, отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации муниципального образования;

3) в отношении правовых актов нормативного характера отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования – соответствующие отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации муниципального образования.

**V. Принятие решения о проведении мониторинга**

11. Решение о проведении мониторинга принимается:

1) в отношении решений Собрания депутатов муниципального образования – председателем Собрания депутатов муниципального образования;

2) в отношении постановлений администрации муниципального образования – главой муниципального образования;

3) в отношении актов отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования – заместителем главы муниципального образования, курирующим такой отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации муниципального образования, или руководителями таких отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации муниципального образования , по согласованию с курирующими их заместителями главы муниципального образования.

12. В целях обеспечения всестороннего и полного мониторинга могут создаваться рабочие группы из числа депутатов Собрания депутатов муниципального образования, представителей органов местного самоуправления муниципального образования, организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, специалистов, привлекаемых к мониторингу в установленном законодательством порядке.

13. Проведение мониторинга может сопровождаться проведением круглых столов, «депутатских часов», депутатских слушаний, совещаний, других мероприятий, направленных на исследование соответствующего вопроса.

**V. Порядок осуществления мониторинга**

14. Мониторинг проводится в соответствии с планом мониторинга.

Проект плана мониторинга ежегодно разрабатывается на основании предложений руководителей органов местного самоуправления муниципального образования, отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации муниципального образования.

15. План мониторинга утверждается правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования ежегодно до 31 декабря года, предшествующего году проведения мониторинга.

16. План мониторинга содержит следующие положения:

1) наименование и реквизиты муниципального нормативного правового акта (группы муниципальных нормативных правовых актов), мониторинг которых планируется осуществить;

2) период времени, за который проводится мониторинг;

3) срок проведения мониторинга;

4) ответственные лица по мониторингу;

5) иные положения, связанные с проведением мониторинга.

17. Мониторинг осуществляется посредством анализа:

1) действующих и вновь принятых федеральных конституционных и федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

2) действующих и вновь принятых областных законов, указов Губернатора Архангельской области, постановлений Правительства Архангельской области и иных нормативных правовых актов Архангельской области;

3) информации о практике применения нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области, поступившей от органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления;

4) решений Конституционного Суда Российской Федерации;

5) судебной и судебно-арбитражной практики по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов Архангельской области и иных субъектов Российской Федерации;

6) протестов, требований, представлений и иных актов прокурорского реагирования на муниципальные нормативные правовые акты Архангельской области и иных субъектов Российской Федерации;

7) экспертных заключений и рекомендаций правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области;

8) информации, поступившей из Общественного совета муниципального образования , а также от организаций и физических лиц (объединений граждан), направленной в адрес органов местного самоуправления муниципального образования;

9) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов.

**VI. Показатели осуществления мониторинга**

18. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

2) наличие муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;

3) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления муниципального образования при издании муниципального нормативного правового акта;

4) искажение смысла положений нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Архангельской области при принятии муниципального нормативного правового акта муниципального образования;

5) наличие в муниципальном нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

7) коллизия норм права;

8) наличие ошибок юридико-технического характера;

9) использование положений муниципальных нормативных правовых актов в качестве оснований для совершения юридически значимых действий;

10) искажение смысла положений муниципальных нормативных правовых актов при их применении;

11) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении муниципального нормативного правового акта;

12) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления муниципального образования;

13) наличие (отсутствие) единообразной практики применения муниципальных нормативных правовых актов;

14) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения муниципального нормативного правового акта;

15) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными муниципальными нормативными правовыми актами, и основания их принятия;

16) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением муниципального нормативного правового акта , в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений муниципального нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения;

17) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия муниципального нормативного правового акта , а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

19. В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

1) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании муниципального нормативного правового акта;

2) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении муниципального нормативного правового акта;

3) наличие в муниципальном нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

4) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в муниципальных нормативных правовых актов;

5) количество коррупциогенных факторов, выявленных в муниципальных нормативных правовых актов при проведении антикоррупционной экспертизы;

6) сроки приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;

7) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии муниципальных нормативных правовых актов антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в муниципальных нормативных правовых актов коррупциогенных факторов;

9) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия муниципальных нормативных правовых актов, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

20. В целях устранения противоречий между муниципальными нормативными правовыми актами равной юридической силы при осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

1) наличие противоречий между муниципальными нормативными правовыми актами общего характера и муниципальными нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения;

2) наличие единой понятийно-терминологической системы в муниципальных нормативных правовых актах;

3) наличие дублирующих норм права в муниципальных нормативных правовых актах;

4) наличие противоречий в муниципальных нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;

5) наличие ошибок юридико-технического характера в муниципальных нормативных правовых актах;

6) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы в муниципальных нормативных правовых, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

21. При необходимости мониторинг может быть осуществлен по дополнительным показателям, определяемым органами местного самоуправления муниципального образования.

**VII. Результаты мониторинга**

22. По результатам проведения мониторинга исполнители проведения мониторинга готовят информацию о результатах мониторинга.

В информации о результатах мониторинга должны быть отражены показатели (при их наличии), установленные [пунктами 18](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW177&n=216614&dst=100053&field=134&date=25.04.2024) – [20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW177&n=216614&dst=100081&field=134&date=25.04.2024) настоящего Порядка, а также предложены меры по повышению эффективности применения муниципального нормативного правового акта или обоснована необходимость его изменения, признания его утратившим силу, принятия нового муниципального нормативного правового акта.

Информация о результатах мониторинга направляется инициаторам проведения мониторинга и должностным лицам, принявшим решение о проведении мониторинга.

23. Должностное лицо, принявшее решение о проведении мониторинга, в течение месяца со дня получения информации о результатах мониторинга принимает решение по результатам мониторинга, которое должно содержать рекомендации, предложения, поручения, информацию об ответственных должностных лицах и сроках исполнения данного решения, в том числе одно или более из нижеперечисленных предложений:

1) предложения в план нормотворческой деятельности;

2) предложения по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов в форме:

внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт с указанием его реквизитов;

признания утратившим силу муниципального нормативного правового акта, его отдельных положений с указанием реквизитов соответствующего муниципального нормативного правового акта;

принятия нового муниципального нормативного правового акта;

3) краткое обоснование предложений по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности применения муниципальных нормативных правовых актов.