



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 12 февраля 2024 г.

№ 276

г. Архангельск

**О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
Приморского муниципального округа Архангельской области**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», пунктом 4 постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области», администрация муниципального образования **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – Положение).

2. Обязанности по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации Приморского муниципального округа Архангельской области возложить на руководителей органов местной администрации.

3. Ответственными за координацией деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса в органах местной администрации определить:

управление экономики и прогнозирования (отдел муниципальных закупок);
правовое управление;
отдел контрольно-ревизионной работы.

4. Органам местной администрации:

1) при организации и функционировании антимонопольного комплаенса в органе местной администрации руководствоваться Положением;

2) ежегодно, до 20 января года, следующего за отчетным, представлять в правовое управление информацию об антимонопольном комплаенсе, включающую в себя:

информацию о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информацию о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в органах местной организации антимонопольного комплаенса.

5. Установить, что оценку эффективности организации и функционирования в администрации Приморского муниципального округа Архангельской области антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – комиссия по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Приморском муниципальном округе Архангельской области.

6. Признать утратившими силу постановления администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район»:

от 18 апреля 2019 года № 401 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район»;

от 18 июня 2019 года №1034 «О внесении изменений в Положение «Об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район»;

от 29 декабря 2021 года № 2971 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 18 апреля 2019 года № 401».

7. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Приморского муниципального округа Архангельской области.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования

В.А. Рудкина

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Приморского муниципального округа
Архангельской области
от 12 февраля 2024 г. № 276

ПОЛОЖЕНИЕ
об антимонопольном комплаенсе в администрации
Приморского муниципального округа Архангельской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – администрация).

2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее – антимонопольное законодательство).

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность руководства администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации антимонопольного комплаенса;

4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Порядок организации и функционирования антимонопольного комплаенса

6. Глава Приморского муниципального округа Архангельской области:

- 1) осуществляет общий контроль за организацией и функционированием в администрации антимонопольного комплаенса;
- 2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими и работниками администрации настоящего Положения;
- 3) рассматривает материалы, отчеты, справки и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков.
- 4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса в администрации.

7. Ответственными за координацию деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса органами местной администрации (далее – ответственные органы местной администрации) являются:

- управление экономики и прогнозирования (отдел муниципальных закупок);
- правовое управление;
- отдел контрольно-ревизионной работы.

8. Ответственные органы местной администрации в пределах своей компетенции:

- 1) консультируют муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- 2) координируют деятельность органов местной администрации по вопросу функционирования системы антимонопольного комплаенса;
- 3) анализируют сведения, поступающие от органов местной администрации о выявленных рисках и внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- 4) взаимодействуют с управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области.

9. Обязанностями руководителей органов местной администрации являются:

- 1) контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в органе местной администрации;
- 2) контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса в органах местной администрации;
- 3) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности органа местной администрации, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих органа местной администрации, разработка предложений по их исключению;

5) инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в органе местной администрации;

б) информирование сотрудников органа местной администрации, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, о выявленных рисках;

7) анализ нормативных правовых актов администрации, регулирующих сферу деятельности органа местной администрации, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

8) взаимодействия с другими органами местной администрации по вопросам реализации антимонопольного комплаенса;

9) информирование ответственных органов местной администрации о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

10) применение предусмотренных законодательством Российской Федерации мер ответственности за несоблюдение муниципальными служащими и работниками органа местной администрации настоящего Положения;

11) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

10. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган - комиссия по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Приморском муниципальном округе Архангельской области (далее - Комиссия).

11. К функциям Комиссии относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства руководителями органов местной администрации совместно с ответственными органами местной администрации проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации и органов местной администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) в сфере деятельности органов местной администрации;

б) анализ нормативных правовых актов администрации, анализ проектов нормативных правовых актов администрации, разработанных органами местной администрации и относящихся к сфере деятельности органов местной администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

в) мониторинг и анализ практики применения органами местной администрации антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) сбор и обобщение сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в органах местной администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных руководителем органа местной администрации (руководителя подведомственного учреждения) на недопущение повторения нарушения.

14. Анализ нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится ежегодно в рамках осуществления мониторинга нормативных правовых актов, путем анализа:

1) принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

2) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

3) решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

4) экспертных заключений государственных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

5) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Архангельской области, иными органами местного самоуправления Приморского муниципального округа Архангельской области, организациями и физическими лицами;

6) обращений организаций и физических лиц;

7) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

8) информации, формируемой на основе социологических исследований, и информации, полученной через средства массовой информации.

15. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

1) проведение правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов;

3) общественные обсуждения проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о практике применения антимонопольного законодательства;

2) подготовка аналитических материалов о состоянии правоприменительной практики и проблемах применения антимонопольного законодательства;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов практики применения антимонопольного законодательства и по вопросам проблем правоприменения;

4) подготовка предложений по решению проблем правоприменения антимонопольного законодательства.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства органами местной администрации должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа местной администрации, подведомственного учреждения по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению №1 к настоящему Положению.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ответственными органами местной администрации совместно с органами местной администрации составляется карта рисков, которая должна содержать:

виды рисков (их описание);

описание причин и условий возникновения рисков;

мероприятия по минимизации и устранению рисков;

наличие (отсутствие) остаточных рисков;

вероятность повторного возникновения рисков.

Карта рисков составляется не реже одного раза в год, утверждается распоряжением администрации и размещается на официальном сайте Приморского муниципального округа Архангельской области.

20. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства ответственными органами местной администрации на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – план мероприятий) по форме, установленной приложением № 2 к настоящему Положению.

22. План мероприятий разрабатывается ежегодно, утверждается распоряжением администрации и размещается на официальном сайте Приморского муниципального округа Архангельской области.

23. Ответственные органы местной администрации осуществляют мониторинг исполнения плана мероприятий и включают информацию об исполнении планов мероприятий в доклад об антимонопольном комплаенсе

6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

24. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах местной администрации устанавливаются ключевые показатели.

25. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса разрабатывается отделом муниципальных закупок управления экономики и прогнозирования администрации с учетом методик, разработанных федеральным антимонопольным органом, министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области и утверждается распоряжением администрации.

26. Ответственные органы местной администрации проводят (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в органах местной организации антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенных мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения органами местной администрации, подведомственными учреждениями антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения органами местной администрации, подведомственными учреждениями антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

4) о проведении ознакомления служащих с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган, указанный в пункте 10 настоящего Положения, на утверждение (не реже одного раза в год).

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Приморского муниципального округа Архангельской области.

7. Порядок обучения и ознакомления муниципальных служащих и специалистов с антимонопольным комплаенсом

31. При поступлении на муниципальную службу, а также при приеме на работу в органы местной администрации на должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, руководители органов местной администрации обеспечивают ознакомление гражданина с настоящим Положением.

32. Руководители органов местной администрации организуют обучение муниципальных служащих и специалистов требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- 1) вводный инструктаж;
- 2) целевой инструктаж;
- 3) иные обучающие мероприятия.

33. Вводный (первичный) инструктаж проводится при поступлении на муниципальную службу или при приеме на работу в органы местной администрации, в том числе при переводе на другую должность, если она предполагает другие служебные (трудовые) функции.

34. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения, при выявлении признаков (установлении факта) нарушения антимонопольного законодательства в деятельности соответствующего органа местной администрации.

35. При проведении аттестации муниципальных служащих учитывается оценка их знаний по вопросам антимонопольного комплаенса.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Положению об антимонопольном
комплаенсе в администрации
Приморского муниципального округа
Архангельской области

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа местной администрации, подведомственного учреждения по развитию конкуренции вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный уровень	вероятность выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства
Существенный уровень	вероятность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

